

**IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH TERHADAP PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH
DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun oleh:

DEWI AGUSTIN DWIYANTI

NIM: 201610110311273

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2020

**IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH TERHADAP PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH
DI KOTA SURABAYA**

Diajukan Oleh:

DEWI AGUSTIN DWIYANTI

201610110311273

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 24 Oktober 2020

Pembimbing Utama

Dr. Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Pembimbing Pendamping,

Fitria Esfandiari, S.H., M.H.



Dekan,

Dr. Angat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,

Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

SKRIPSI

Disusun oleh:

DEWI AGUSTIN DWIYANTI

201610110311273

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 24 Oktober 2020

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

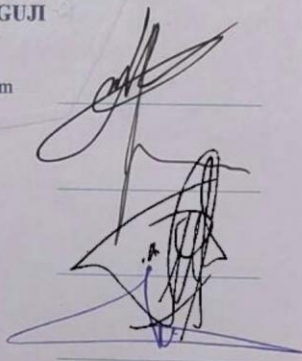
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Sekretaris : Fitria Esfandiari, S.H., M.H.

Penguji I : Ratri Novita Erdianti, SH., M.H

Penguji II : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

The block contains two handwritten signatures in blue ink. The top signature is a cursive signature, likely of the Chairman (Ketua). The bottom signature is a more complex, stylized signature, likely of the Secretary (Sekretaris). Both signatures are written over horizontal lines.

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : DEWI AGUSTIN DWIYANTI

NIM : 201610110311273

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

IMPLEMENTASI FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH TERHADAP PELAKSANAAN PERATURAN
DAERAH DI KOTA SURABAYA

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 18, November 2020

Dewi Agustin Dwiyanti

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji syukur dengan mengucapkan Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini guna memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Perjalanan panjang telah penulis lalui dalam rangka menyelesaikan penulisan Tugas Akhir ini. Begitu banyak hambatan yang dihadapi dalam penyusunannya, namun berkat kehendak-Nya sehingga penulis berhasil menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir ini. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati, pada kesempatan ini maka patutlah kiranya penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu tercinta saya Dra. Masfiatin, Kakak saya Fahmi Septya Damayanti, dan Adik saya Adimas Laila Istiana yang telah memberikan semangat dan dukungan tak henti-hentinya kepada penulis.
2. Dr. Fauzan, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, semoga selalu diberi keberkahan dalam memimpin UMM yang telah memberikan begitu banyak ilmu yang bermanfaat bagi mahasiswa/mahasiswi.
3. Dr. Tongat, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum UMM, semoga selalu diberi keberkahan dalam memimpin Fakultas Hukum.
4. Dr. Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir, dengan menguji kedisiplinan serta kekuatan mental, semoga senantiasa diberi keberkahan atas ilmu yang telah penulis dapatkan.
5. Alm. Dr. Sulardi, S.H., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir, terima kasih bapak telah menjadi sosok dosen yang begitu sabar dan humoris dalam kegiatan perkuliahan Fakultas Hukum UMM, semoga beliau diterima di sisi Allah SWT.
6. Fitria Esfandiari, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir dalam waktu yang sangat singkat.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum UMM yang telah memberikan ilmu selama kegiatan perkuliahan.
8. Seluruh Staff dan Karyawan Fakultas Hukum UMM yang sudah banyak membantu untuk melengkapi syarat-syarat administrasi.
9. Teman-teman seperjuangan HTN angkatan 2016 yang telah berjuang bersama dalam menyelesaikan Tugas Akhir.

10. Teman-teman dekat saya di perkuliahan, M. Wildan Armansyah dan Erina Emiliana Mahfud yang telah berjuang bersama dari awal perkuliahan hingga akhirnya kita lulus dengan jalan masing-masing.
11. Teman-teman SMP saya, Diah Ayu Perwitaningsih, Dhiki Teguh Prayoga, dan Arif Dwi Hamzah, yang telah memberikan penulis dukungan dalam kuliah hingga menyelesaikan penulisan Tugas Akhir, dan juga bertukar pengalaman dan pendapat.
12. Herlando Setiyo Prakoso, yang telah memberikan penulis dukungan penuh dalam proses perkuliahan maupun dalam menghadapi berbagai permasalahan di kehidupan penulis, begitu banyak dukungan mental yang telah diberikan sehingga penulis dapat bangkit pada saat di titik terendah.

Penulisan Tugas Akhir ini sudah layak diujikan untuk mendapat gelar Strata-1 Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Unniversitas Muhammadiyah Malang. Namun, penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini masih jauh dari kata sempurna karena berbagai keterbatasan yang dimiliki oleh penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik yang membangun. Semoga penulisan Tugas Akhir ini bisa bermanfaat bagi pembaca dan juga dalam bidang Hukum.

Malang, 15 Oktober 2020

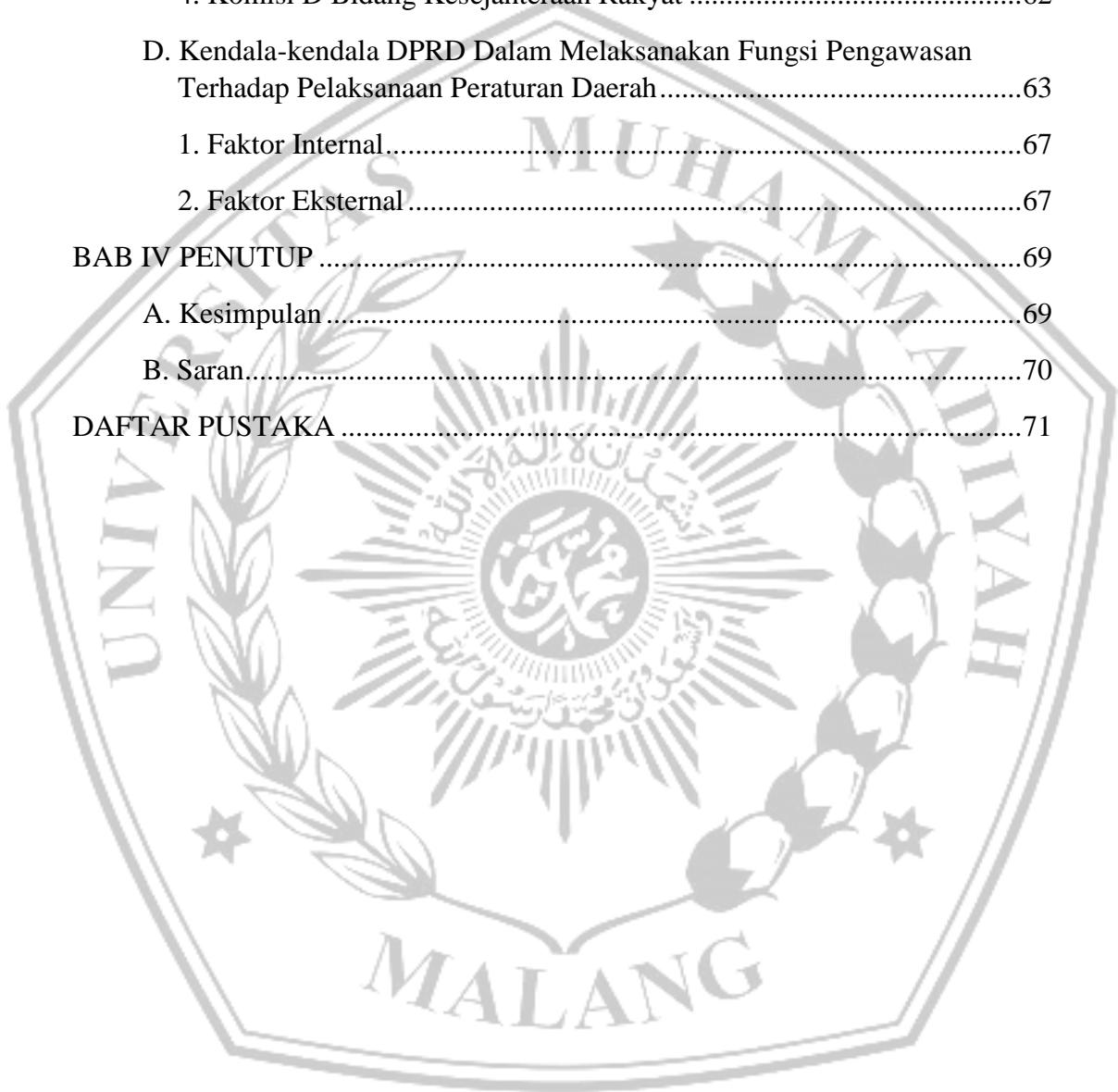
Dewi Agustin Dwiyanti

DAFTAR ISI

COVER DALAM	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	iv
ABSTRAKSI	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penulisan.....	11
D. Manfaat Penulisan.....	12
E. Kegunaan Penulisan	12
F. Metode Penulisan	13
1. Metode Pendekatan.....	13
2. Jenis Data	13
3. Teknik Pengumpulan Data.....	14
4. Teknik Analisa Data	16
5. Sistematika Penulisan	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. Lembaga Legislatif	18
1. Pengertian Lembaga Legislatif	18
2. Fungsi Lembaga Legislatif	19
B. Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	20
1. Fungsi Legislasi	20

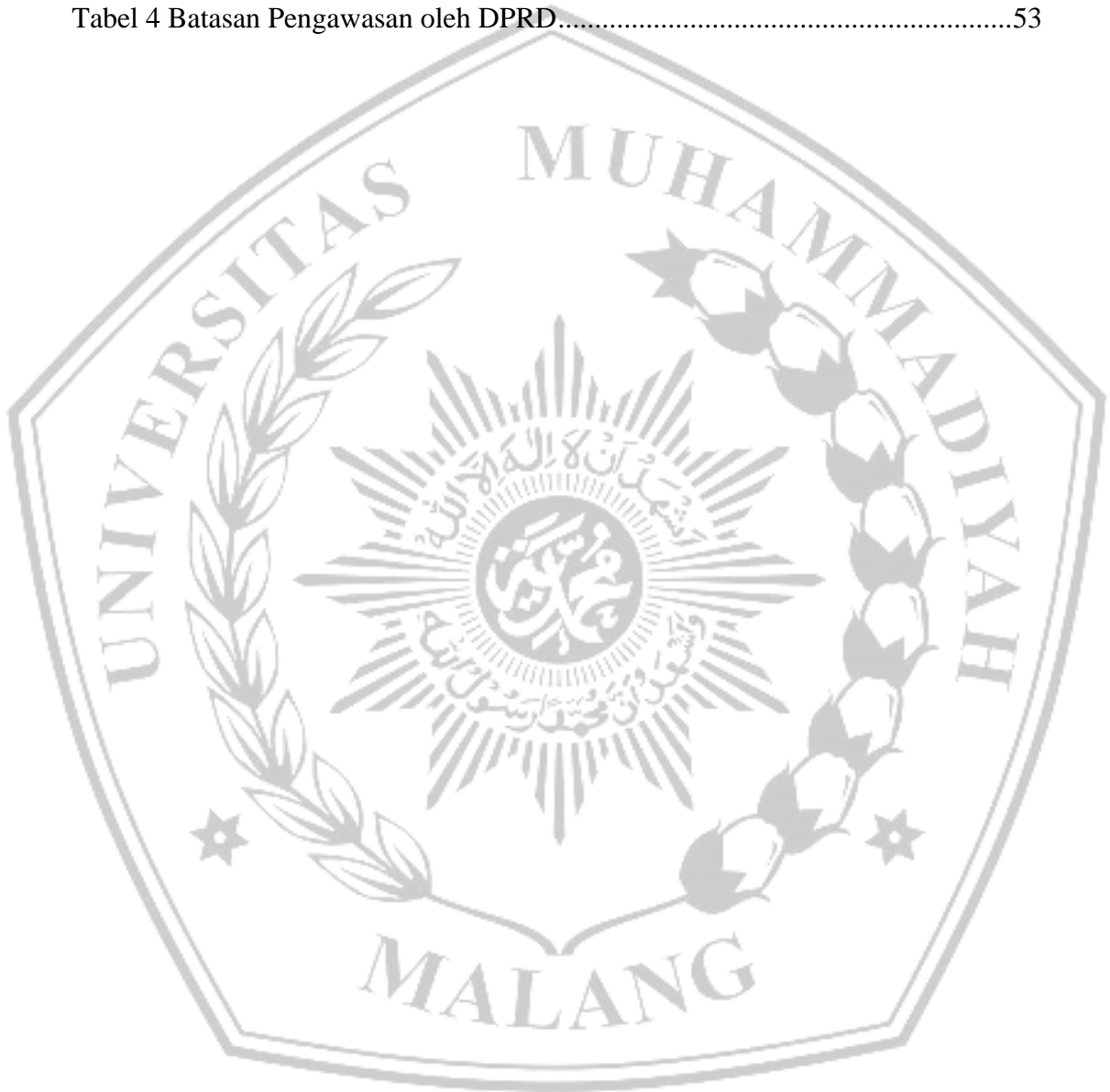
2. Fungsi Anggaran	22
3. Fungsi Pengawasan	23
C. Fungsi Pengawasan	24
1. Pengertian Pengawasan	24
2. Macam-macam Pengawasan	25
1) Pengawasan oleh pemerintah	26
2) Pengawasan terhadap pemerintah	27
3. Bentuk Pengawasan	27
D. Peraturan Daerah (Perda)	29
1. Hakikat Peraturan Daerah	29
2. Pengertian Peraturan Daerah	30
3. Kewenangan Pembentukan Peraturan Daerah	32
E. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	33
1. Pengertian DPRD	33
2. Kedudukan dan Fungsi DPRD	35
a. Kedudukan DPRD	35
b. Fungsi DPRD	36
3. Tugas dan Wewenang DPRD	37
4. Hak dan Kewajiban DPRD	39
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
1. Profil DPRD Kota Surabaya	42
2. Komposisi Anggota	42
3. Alat Kelengkapan DPRD	43
B. Bentuk Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah di Kota Surabaya	47
1. Komisi A Bidang Pemerintahan	48
2. Komisi B Bidang Perekonomian dan Keuangan	50
3. Komisi C Bidang Pembangunan	51
4. Komisi D Bidang Kesejahteraan Rakyat	52

C. Tindak Lanjut Pengawasan DPRD Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah di Kota Surabaya	57
1. Komisi A Bidang Pemerintahan	58
2. Komisi B Bidang Perekonomian dan Keuangan	59
3. Komisi C Bidang Pembangunan	61
4. Komisi D Bidang Kesejahteraan Rakyat	62
D. Kendala-kendala DPRD Dalam Melaksanakan Fungsi Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah	63
1. Faktor Internal	67
2. Faktor Eksternal	67
BAB IV PENUTUP	69
A. Kesimpulan	69
B. Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	71



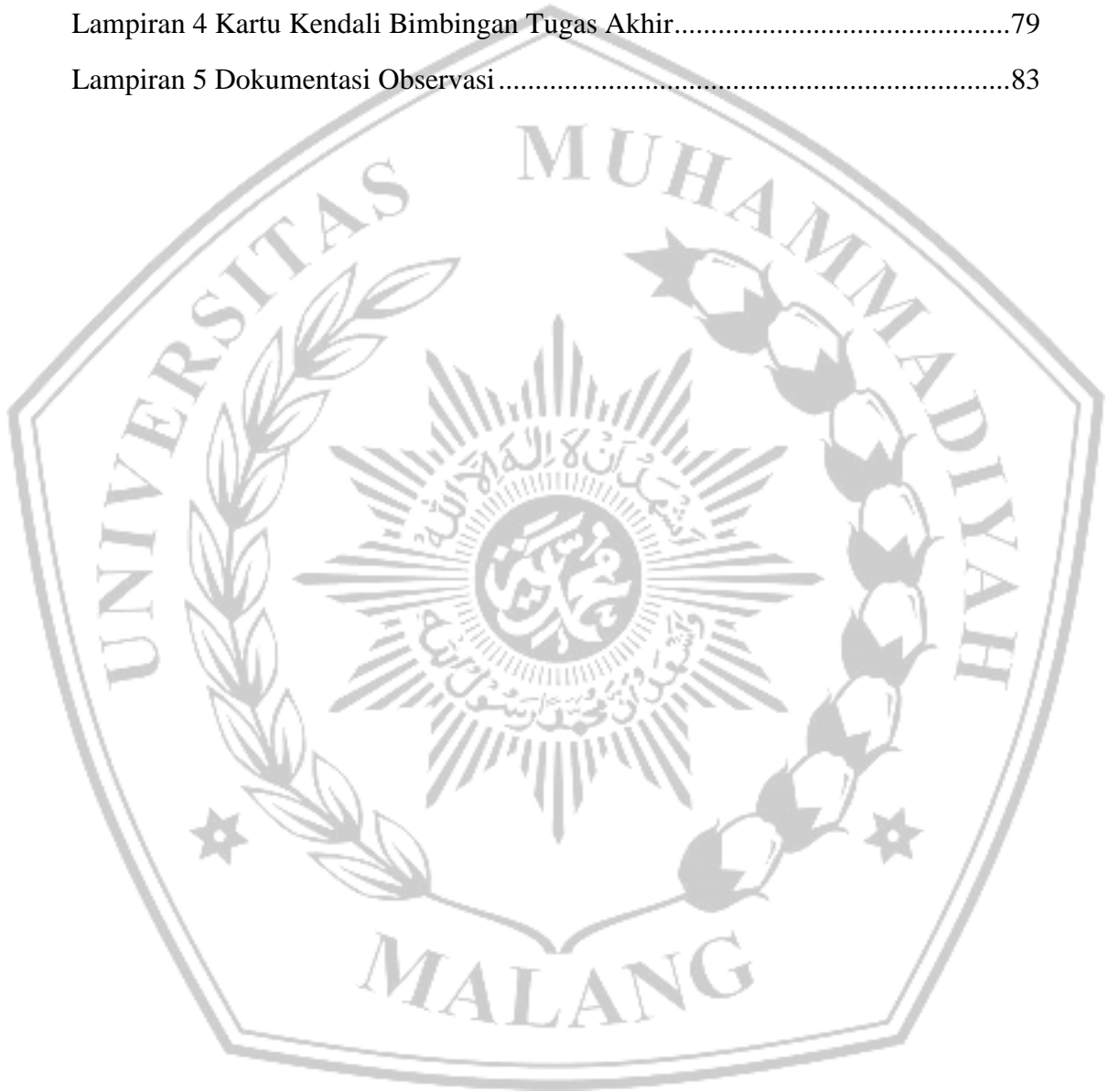
DAFTAR TABEL

Tabel 1 Pengawasan DPRD Kota Surabaya dari tahun 2014-2019	7
Tabel 2 Komposisi Anggota DPRD Kota Surabaya Periode 2014-2019.....	42
Tabel 3 Susunan Anggota Komisi DPRD Kota Surabaya Tahun 2014-2019.....	44
Tabel 4 Batasan Pengawasan oleh DPRD.....	53



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Tugas Pembimbing.....	76
Lampiran 2 Surat Izin Observasi	77
Lampiran 3 Berita Acara Seminar Proposal Tugas Akhir	78
Lampiran 4 Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir.....	79
Lampiran 5 Dokumentasi Observasi.....	83



DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Achmad Ali. 2009. *Menguak Teori Hukum (Legal Theory) & Teori Peradilan (Judicialprudence) Termasuk Interpretasi Undang-undang (Legisprudence)*, Jakarta. Kencana Prenada Media Group.
- Agung Djojosoekarto. 2004. *Dinamika Kapasistas DPRD Dalam Tata Pemerintahan Demokratis*. Jakarta. Konrad Adeneur Stiftung.
- Bagir Manan. 1995. *Sistem dan Teknik Pembuatan Peraturan Perundang-Undangan Tingkat Daerah*. Bandung. Pusat Penerbitan Universitas LPPM – Universitas Islam Bandung.
- Dadang Suwanda dan Akmal Malik P. 2016. *Penguatan Pengawasan DPRD*. Bandung. Rosda.
- Departemen Pendidikan Nasional. 2003. *Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI), Edisi Ketiga*. Jakarta. Balai Pustaka.
- Dito Aditia Darma Nasution. 2019. *Akutansi Sektor Publik*. Ponorogo. Uwais Inspirasi Indonesia
- Eka Nam Sihombing. 2018. dalam *Hukum Kelembagaan Negara*, Yogyakarta. Ruas Media.
- Jazim Hamidi dan Mustafa Lutfi. 2011. *Dekonstruksi Hukum Pengawasan Pemerintahan Daerah (The Turning Point of Local Autonomy)*. Malang. UB Press.
- Jimly Asshiddiqie. 2018. *Konstitusi dan Konstitusionalisme Indonesia – Edisi Kedua*. Jakarta. Sinar Grafika.
- Maria Farida Indrati. 2007. *Ilmu Perundang-undangan Cetakan ke-7*. Yogyakarta. Kanisius.
- Miriam Budiardjo. 2008. *Dasar-Dasar Ilmu Politik, Edisi Revisi*, Jakarta: Gramedia.
- Muchsan. 1997. *Sistem Pengawasan terhadap Perbuatan Aparat Pemerintahan Peradilan Tata Usaha Negara di Indonesia*. Yogyakarta. Liberty.
- Ni'matul Huda. 2014. *Hukum Tata Negara Indonesia – Edisi Revisi*. Jakarta. Rajawali Pers.
- Ridwan. 2019. *Urgensi Upaya Administratif di Indonesia*. Yogyakarta. FH UII Press.

Ronny Hanintijo Soemitro. 1989. *Studi Hukum dan Kemiskinan*. Semarang. Tugu Muda.

Rozali Abdullah. 2005. *Pelaksanaan Otonomi Luas dengan Pemilihan Kepala Daerah Secara Langsung*, Jakarta. Rajagrafindo Persada.

Sabian Usman. 2009. *Dasar-dasar Sosiologi*. Yogyakarta. Pustaka Belajar.

Saldi Isra.. 2010. *Pergeseran Fungsi Legislasi*. Jakarta. Raja Grafindo.

Sirajuddin dan Winardi. 2015. *Dasar-Dasar Hukum Tata Negara Indonesia*, Malang. Setara Press.

Siswanto Sunarno. 2009. *Hukum Pemerintahan Daerah di Indonesia*. Jakarta. Sinar Grafika.

Soenobo Wirjosoegito. 2004. *Proses & Perencanaan Peraturan Perundangan*. Jakarta. Ghalia Indonesia.

Soerjono Soekanto. 1996. *Sosiologi ; Suatu Pengantar*. Bandung. Rajawali Pers.

-----, 2007. *Pokok-pokok Sosiologi*. Jakarta. Raja Grafindo Persada.

Soerjono Soekanto. 1996. *Sosiologi ; Suatu Pengantar*. Bandung. Rajawali Pers.

Sondang P Siagian. 1986. *Filsafat Administrasi*. Jakarta. Gunung Agung.

Sukarna. 1990. *Sistem Politik*. Bandung. Citra Aditya Bakti.

Wawan Abdullah Goran. 2017. *Sepuluh Jalan Jejak Kinerja Anggota DPRD Kota Makassar Periode 2014-2019*. Makassar. CV. Sah Media.

Jurnal

A Gau Kadir. 2008. *Transparansi Legislatif Dalam Lembaga Perwakilan Rakyat*. Government: Jurnal Ilmiah Ilmu Pemerintahan, Vol. 1 No. 1.

Achmad Fauzi. 2014. *Fungsi Pengawasan DPRD Dalam Mewujudkan Pelaksanaan Pemerintahan Daerah Yang Baik*. Jurnal Hukum dan Dinamika Masyarakat. Vol. 11 No. 2.

Ahmad Rosidi. 2015. *Kewenangan Dewan Perwakilan Daerah Dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia Berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945*. Jurnal IUS: Kajian Hukum dan Keadilan, Vol 3 No. 8.

- Amalia Diamantina. 2010. *Pengawasan Pemerintahan Daerah, Pengawasan Atas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Untuk Mewujudkan Pemerintahan Daerah yang Efektif dan Efisien*. Masalah-Masalah Hukum. Vol. 39 No. 1. Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang
- Aminudin. 2015. *Fungsi Pengawasan DPRD Dalam Mewujudkan Tata Kelola Pemerintahan Yang Baik*. e-Jurnal Katalogis. Vol. III No. 12.
- Asmawi. 2014. *Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Perundang-Undangan Pemerintahan Daerah Dan Lembaga Legislatif Daerah*. Jurnal Cita Hukum. Vol II No. I.
- Cecep Cahya Supena. 2018. *Peningkatan Fungsi Legislatif Dewan Perwakilan Daerah Melalui Usul Amandemen Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945*. Dinamika: Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi Negara. Vol. 5 No. 4. Universitas Galuh.
- Juanda Nawawi. 2015. *Analisis Hubungan DPRD dan Pemerintah Daerah dalam Pembuatan Kebijakan Kemiskinan di Provinsi Sulawesi Barat*. Government: Jurnal Ilmu Pemerintahan. Vol. 8 No. 1.
- Jumadi. 2017. *Kedudukan dan Fungsi Peraturan Daerah (Perda) Kabupaten/Kota Sebagai Instrumen Otonomi Daerah Dalam Sistem Perundang-undangan di Indonesia*. Jurnal Hukum. Vol. 1 No. 1. Unsulbar.
- Klison. 2016. *Presepsi Masyarakat Terhadap Kinerja DPR Kabupaten (Studi Kasus Komunikasi Politik Dapil 1 Kabupaten Buton Utara)*, Jurnal Penelitian Kajian Ilmu Komunikasi & Informasi, Vol. 1 No. 3.
- Margaretha.(et.al.). 2014. *Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Dalam Pelaksanaan Legislasi di Kabupaten Kutai Barat*. Jurnal Administrative Reform. Vol. 2 No. 2.
- Muhammad Suharjono. 2014. *Pembentukan Peraturan Daerah yang Responsif dalam Mendukung Otonomi Daerah*. Jurnal Ilmu Hukum. Vol. 10 No. 19.
- Mustaking Hamzah. 2017. *Penguatan Dewan Perwakilan Rakyat Provinsi Sumatera Barat Dalam Rangka Menjalankan Fungsi Anggaran Berdasarkan UU No. 23 Tahun 2014 tentang Pemda*. Jurnal Ilmiah Langue and Parole. Vol. 1 No. 1.
- R Nazriyah. 2017. *Penguatan Peran Majelis Permusyawaratan Rakyat Dalam Struktur Ketatanegaraan Indonesia*. Jurnal Hukum & Pembangunan. Vol. 47 No. 1.
- Ratnia Solihah dan Siti Witianti. 2016. *Pelaksanaan Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Pasca Pemilu 2014: Permasalahan dan Upaya Mengatasinya*. Jurnal Ilmu Pemerintahan. Vol. 2 No.2. Universitas Padjadjaran.

Suanto. 2017. *Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Menuju Tata Kelola Pemerintahan Yang Baik (Good Governance) Dihubungkan Dengan UU No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah Sebagaimana Telah Diubah Dengan UU No. 9 Tahun 2015*. Jurnal Surya Kencana Dua: Dinamika Masalah Hukum dan Keadilan. Vol. 4 No. 2.

Waode Daen Siti Nurcahya Ningsi. 2017. *.Efektivitas Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Dalam Penanggulangan Korupsi Yang Dilakukan Oleh Aparatur Sipil Negara (AS) (Studi Di DPRD Kota Malang)*. Legal Spirit. Vol. 1 No. 2.

Widi Nugrahaningsih dan Mira Erlinawati. 2017. *Implementasi Undang-Undang No. 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen Terhadap Bisnis Online*. Serambi Hukum. Vol. 11 No. 01.

Wierdarini, Putu Ayu Anastasia. 2018. *Tinjauan Yuridis Terhadap Pengembalian Kewenangan Istimewa Majelis Permusyawaratan Rakyat Melalui Perubahan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945*. Jurnal Yuridis. Vol. 5 No. 1.

Yokotani, 2017. *Sistem Bikameral di Lembaga Legislatif Berdasarkan Tugas dan Kewenangan Dewan Perwakilan Daerah (Perbandingan dengan Amerika Serikat, Inggris, dan Argentina)*. Jurnal Hukum Progresif. Vol. XI No. 1.

Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Dasar Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah

Undang-Undang No. 17 Tahun 2014 tentang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah

Peraturan Pemerintah No. 12 Tahun 2018 tentang Pedoman Penyusunan Tata Tertib Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi, Kabupaten, dan Kota.

Peraturan DPRD Kota Surabaya No. 1 Tahun 2018 tentang Tata Tertib DPRD Kota Surabaya

Internet

<http://www.wikipedia.com>, diakses 10 Sep. 20, pukul 20.00.



SURAT PERNYATAAN PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

Jabatan : Ka. Prodi Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Dewi Agustini Dwiyanti

Nim : 201610110311273

Dengan Judul Skripsi *Implementasi Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah di Kota Surabaya.*

Sudah melakukan cek Plagiasi dan Dinyatakan **BEBAS** Plagiasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

18/11/20

P. Aunuh



Malang, 11 November 2020

Nu'man Aunuh, SH., M.Hum